



מדינת ישראל
משרד הביטחון



אגף דיבורת והסברה

היחידה לפניות ולתלונות הציבור
הממונה על יישום חוק חופש המידע

דוח הממונה על יישום חוק חופש המידע במשרד הביטחון לשנת 2015

כח בשבט תשע"ו
7 בפברואר 2016

חוק חופש המידע קובע כי לכל אזרח ישראלי או תושב הזכות לקבל מידע מרשות ציבורית בהתאם להוראות החוק.

כבוד נשיא בית המשפט העליון בדימוס אהרון ברק עמד על תכליתו של החוק במאמרו "חופש המידע ובית המשפט" באמרו:
"... תכליתו הינה ליתן מידע לפרט על-מנת לקיים ולקדם את הדמוקרטיה ובגדריה מתן מידע לציבור שיאפשר בחירה מושכלת, אשר תקדם את האמת, תאפשר הגשמה עצמית של הפרט, ותביא לפיקוח ובקרה על הרשות הציבורית. תכלית החוק היא להגן על חופש הביטוי, מתוך הכרה, כי המידע שבידי הרשות הציבורית מוחזק על-ידה כנאמן הציבור כולו".

ברוח זו אנו בוחנים את הבקשות המגיעות אלינו כאשר מטרתנו היא הגשמת תכליתו של החוק.

הדוח השנתי נערך במתכונת חדשה, בהתאם לתבנית אחידה לדיווח על פעילות הממונה על חוק חופש המידע לפי סעיף 5(א) לחוק חופש המידע, התשנ"ח-1998 ותקנה 7 לתקנות חופש המידע, התשנ"ט-1999, וכפי שנקבע על-ידי היחידה הממשלתית לחופש המידע במשרד המשפטים.

בכבוד רב,

דינה פוליאק
הממונה על יישום חוק חופש המידע

מידע אודות הבקשות

1. להלן מידע סטטיסטי אודות הבקשות שנתקבלו -

מספר	אחוזים	
31	כ-33	1. הרשות מסרה את כל המידע המבוקש
12	כ-13	2. הרשות מסרה את המידע המבוקש באופן חלקי
6	כ-6	3. הרשות דחתה את הבקשה למסירת מידע
11	כ-12	4. המידע אינו מצוי בידי הרשות הציבורית
9	כ-10	5. הרשות הפנתה את המבקש לקבלת המידע מאת רשות ציבורית אחרת
0	0	6. הרשות הפנתה את המבקש למקום בו המידע פורסם ברבים
0	0	7. הטיפול בבקשה הופסק בשל אי תשלום אגרה*
7	כ-8	8. הטיפול בבקשה הופסק מטעמים הנוגעים לפונה**
17	כ-18	9. הטיפול בבקשה טרם הסתיים
0	0	10. הבקשה בדיון משפטי
93	100%	סה"כ

סך אגרות חופש המידע שנגבו בשנה החולפת - 1,450 ₪.

- * הטיפול הופסק בשל אי תשלום אגרת בקשה, טיפול או הפקה.
- ** הטיפול הופסק מטעמים הנוגעים לפונה, כגון: הפונה ביקש לבטל את בקשתו, בקשת הפונה אינה ברורה ופניה להבהרת המבוקש לא נענתה, המבקש לא השאיר כתובת למשלוח המידע ולא ניתן לאתר במאמצים סבירים.

מידע אודות בקשות שנדחו

2. המידע אודות בקשות שנדחו כמפורט בטבלה בעמ' 3 בשורות מס' 2 ו-3. המדובר בדחיית בקשות לקבלת מידע באופן מלא וגם באופן חלקי.
3. להלן העילות לדחיית הבקשות לקבלת מידע:

עילה ראשית לדחייה	עילה משנית לדחייה	עילה ראשית לדחייה	העילה
		9(א)(1)	השחרת נתונים מטעמי ביטחון. חשש לפגיעה בביטחון המדינה
		9(א)(1)	כנייל
		9(א)(1)	כנייל
		9(א)(1)	כנייל
		9(א)(1)	כנייל
9(ב)(6)	9(א)(3)	9(א)(1)	חשש לפגיעה בביטחון המדינה. גילוי המידע מהווה פגיעה בפרטיות. חשש לפגיעה בהתנהלות כלכלית ומסחרית של צד שלישי כלפי לקוחותיו
9(ב)(6)	9(א)(3)	9(א)(1)	חשש לפגיעה בביטחון המדינה. גילוי המידע מהווה פגיעה בפרטיות. חשש לפגיעה בהתנהלות כלכלית ומסחרית של צד שלישי כלפי לקוחותיו
		9(א)(3)	גילוי המידע מהווה פגיעה בפרטיות.
		9(א)(3)	כנייל
		8(1)	הקצאת משאבים בלתי סבירה
		8(1)	כנייל
		8(1)	כנייל

(המשך)

עילה שלישית לדחייה	עילה משנית לדחייה	עילה ראשית לדחייה	העילה
	(5)8	(3)8	המידע אינו מצוי ברשותנו. הפנייה לרשות ציבורית אחרת
	(5)8	(3)8	כני"ל
	(3)9(א)	(3)8	המידע אינו מצוי ברשותנו. גילוי המידע מהווה פגיעה בפרטיות
		(5)8	הפנייה לרשות ציבורית אחרת (לגבי יתרת המידע המבוקש)
	(6)9(ב)	(1)9(ב)	שיבוש תפקודה התקין של הרשות. חשש לפגיעה בהתנהלות כלכלית ומסחרית של צד שלישי כלפי לקוחותיו.
	(7)9(ב)	(6)9(ב)	חשש לפגיעה בהתנהלות כלכלית ומסחרית של צד שלישי כלפי לקוחותיו. מידע שאי-גילוי היה תנאי למסירתו
		18 בקשות	סה"כ

פירוט סעיפי החוק לדחיית הבקשות הללו:

- סעיף 8(1) -** הטיבול בה מצריך הקצאת משאבים בלתי סבירה;
- סעיף 8(3) -** לאחר שנקטה אמצעים סבירים, התברר לה שלא ניתן לאתר את המידע או שאינו מצוי ברשותה;
- סעיף 8(5) -** המידע נוצר בידי רשות ציבורית אחרת, ואין בהפניית המבקש לאותה רשות כדי להכביד הכבדה בלתי סבירה על קבלתו של המידע על ידו; ואולם, בדחותה בקשה לפי פסקה זו, תפנה הרשות הציבורית את המבקש לרשות הציבורית אשר בידה נוצר המידע.
- סעיף 9(א)(1) -** מידע אשר בגילוי יש חשש לפגיעה בביטחון המדינה, ביחסי החוץ שלה, בביטחון הציבור או בביטחונו או בשלמו של אדם;
- סעיף 9(א)(3) -** מידע שגילוי מהווה פגיעה בפרטיות, כמשמעותה בחוק הגנת הפרטיות, התשמ"א-1981 (להלן - חוק הגנת הפרטיות), אלא אם כן הגילוי מותר על פי דין;
- סעיף 9(ב)(1) -** מידע אשר גילוי עלול לשבש את התפקוד התקין של הרשות הציבורית או את יכולתה לבצע את תפקידיה;
- סעיף 9(ב)(6) -** מידע שהוא סוד מסחרי או סוד מקצועי או שהוא בעל ערך כלכלי שפרסומו עלול לפגוע פגיעה ממשית בערכו, וכן מידע הנוגע לעניינים מסחריים או מקצועיים הקשורים לעסקיו של אדם, שגילוי עלול לפגוע פגיעה ממשית באינטרס מקצועי, מסחרי או כלכלי; למעט מידע שהוא אחד מאלה -
(א) מידע על חומרים שנפלטו, שנשפכו, שסולקו או שהושלכו לסביבה;
(ב) תוצאות של מדידות רעש, ריח וקרינה, שלא ברשות היחיד.
- 9(ב)(7) -** מידע שהגיע לרשות הציבורית, שאי-גילוי היה תנאי למסירתו, או שגילוי עלול לפגוע בהמשך קבלת המידע;

מידע אודות זמני הטיפול בבקשות שנענו

4. המידע אודות זמני הטיפול אינו כולל נתונים בשדות המפורטים בטבלת הבקשות בעמ' 3 כלהלן:

- 4.1 הטיפול הופסק בשל אי תשלום אגרה (שדה 7);
- 4.2 הטיפול הופסק מטעמים הנוגעים לפונה (שדה 8);
- 4.3 הטיפול בבקשה טרם הסתיים (שדה 9);
- 4.4 הבקשה בדיון משפטי (שדה 10).

5. להלן הנתונים אודות זמני הטיפול בבקשות לקבלת מידע:

זמן הטיפול	במספר	באחוזים
עד 15 יום	1	כ-1
בין 16 ל-30 יום	2	כ-3
בין 31 ל-60 יום	6	כ-9
בין 61 ל-120 יום	11	כ-16
מעל 120 יום	49	כ-71
סה"כ	69	100%

הבהרה:

זמן הטיפול מציין את מספר ימי הטיפול בבקשה (ברוטו), החל מיום קבלת הבקשה ו/או הודעת זיכוי תשלום "אגרת בקשה" ועד ליום שליחת המידע המבוקש לפונה. פרק זמן זה כולל את זמן ההמתנה עד לקבלת תגובה מצד שלישי, זמן ההמתנה עד להגשת עתירה לביהמ"ש וכן, זמן ההמתנה עד לקבלת הודעת זיכוי על תשלום "אגרת טיפול ו/או הפקה" מן הפונה.

מידע אודות עתירות

6. לא דווח על עתירות שהוגשו כנגדנו במהלך שנת 2015.

*** סוף הדוח השנתי לשנת 2015 ***