



מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס

לשכת המנהל הכללי

תאריך: י" טבת תשע"ט  
18 דצמבר 2018  
טלפון: 03-6975386/4  
פקס: 03-6976717  
סימוכין: נ-מנכל-181218-009590

הנדון: מבחנים למתן תמיכות של משרד הביטחון לרשויות מקומיות בנושאי הנצחה

בהתאם להוראת תכ"ס מס' 6.2.1

**רקע**

בהתאם להוראת תכ"ס מס' 6.2.1 – "תמיכות מתקציב המדינה בגופים אחרים" מתפרסמים בזה מבחנים לחלוקת כספי תמיכות של משרד הביטחון (להלן – **המשרד**) לתמיכה וסיוע לרשויות מקומיות בהקמה ושיפוץ אתרי הנצחה בתחומי אותה רשות מקומית.

תקנה תקציבית: 201311403/15500000/43046687.61.02281

**1. פרק א': כללי**

- א. ועדה ייעודית של המשרד (להלן – הועדה), תדון במתן תמיכות, בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה בגופים אחרים ולדיון בהן (להלן – הנוהל). התמיכה עצמה צריכה להינתן, אם אכן נכון וראוי לתיתה, על פי עקרונות של סבירות ושוויון בין מקבלי התמיכה השונים. בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה ובקשה לתמיכה, תשקול הועדה את נסיבותיו של העניין תוך יישום שוויוני, אחיד וענייני של המבחנים שנקבעו; כל שיקוליה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות ככל שנדרש לפי העניין.
- ב. הועדה לא תסייע בהנצחת יחיד.
- ג. הועדה לא תסייע לרשות מקומית בהנצחת חללים שאין להם זיקה לרשות המקומית.
- ד. הועדה לא תסייע באחזקה שוטפת של האתרים.



מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס

לשכת המנהל הכללי

ה. הועדה לא תסייע לרשות מקומית בהנצחת חללים שאין להם זיקה לרשות המקומית.

1. הועדה לא תסייע באחזקה שוטפת של האתרים.
2. תמיכת המשרד תינתן אך ורק למטרות הקמה או שיפוץ של אתרים להנצחת חללים שהם תחת אחריות אגף משפחות והנצחה או בזיקה לתחום אחריותו.
3. הועדה תפעל בהתאם להוראות תכ"ס מס' 6.2.1 – "תמיכות מתקציב המדינה בגופים אחרים". ההוראות מפרטות בין היתר את אופן הגשת הבקשות, מינוי הועדה, דיון בבקשה, פרסום, בקרה על תמיכות, אופן תשלום המבוסס על דוחות ביצוע והנחיות נוספות כמפורט בהוראות הנ"ל.

**הגדרות**

"רשות מקומית" – עירייה, מועצה מקומית, מועצה אזורית לרבות בתי ספר הממוקמים בשטחם וכל איגוד ערים לרבות ועד מקומי ומזכיר קיבוץ או מושב.

"אגף" – אגף משפחות הנצחה ומורשת במשרד הביטחון.

"פרויקט הנצחה" – הקמה או שיפוץ של אתר הנצחה ביניהם, אנדרטה, חדר זיכרון, פינת הנצחה, לרבות בבתי ספר. וכן מפעל הנצחה שאינו בתחום הבינוי כגון אלבומי נופלים והנצחה דיגיטלית.

"תמיכה" – סיוע בכסף הניתן לרשות המקומית, בהתאם להחלטות הועדה, על פי הוראה זו.

"דירוג הלמ"ס" – הדירוג העדכני ביותר של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה –

אפיון רשויות מקומיות וסיווגן, לפי הרמה החברתית –

כלכלית של האוכלוסייה.

**פרק ב': תנאי סף**

על רשות מקומית המבקשת להיכלל ברשימת מבקשי התמיכה, לעמוד בתנאי הסף המפורטים להלן:

- א. מגיש הבקשה עומד בהגדרת רשות מקומית כמצוין לעיל.



מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס

לשכת המנהל הכללי

- ב. התקבלה חוות דעת האגף לגבי נחיצות, דחיפות והיתכנות הפרויקט או חלקו שלגביה מבוקשת התמיכה.
- ג. הרשות המקומית לא קיבלה תמיכה למטרות הוראה זו במהלך שלוש השנים האחרונות; הייתה הרשות המקומית מועצה אזורית – יחול התנאי לגבי כל ישוב הנמצא בתחומה, בנפרד; עלה מספר התושבים ברשות המקומית על 250,000 – יחול התנאי על כל אתר הנמצא בתחומה, בנפרד.
- ד. לא יינתן סיוע להקמה או לשיפוץ של יותר מאתר הנצחה אחד בתחומה של הרשות, בשנה.

ה. התנאים הקבועים בסעיפים ג' ו ד' לעיל זה לא יחולו:

- 1) לעניין בקשה לתמיכה בהקמת אתר בבית ספר, להנצחת חללים שהם בוגרי בית הספר; בקשות אלה יידונו בנפרד וללא קשר לסיוע הניתן לרשויות לעניין אתרים אחרים; לא יאושר סיוע ליותר משני בתי ספר בתחום רשות מקומית, בשנה;
- 2) על בקשה לשיפוץ האתר הנובעת מסיכון בטיחותי;
- 3) על בקשה לשיפוץ אתר לשם הנגשתו, הנדרשת על פי דין.
- 4) על בקשה לשיפוץ אתר הנובעת מגידול משמעותי במספר הנופלים.

**פרק ג': אופן הגשת הבקשה**

א. בבקשה ייכלל הפירוט הבא:

- 1) מהות הפרויקט.
- 2) מסי החללים המונצחים בפרויקט.
- 3) נספח תקציבי מאוזן לרבות מקורות מימון (עצמיים וחיצוניים), בחתומת גזבר הרשות המקומית.
- 4) לבקשת התמיכה יצורף נספח המתאר את התוכנית להקמה או לשיפוץ האתר ואת היקפה, בחתומת מהנדס הרשות המקומית או בחתומת האדריכל היועץ. זאת למעט במקרים בהם מהות הבקשה הינה החלפת



מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס

לשכת המנהל הכללי

תמונות, שיפוץ שמות וכיו"ב. כן יצורפו לבקשה, ככל שהדבר ניתן, תרשימים, תמונות, הדמיות וכדומה.

5) פירוט הסיוע שקיבלה הרשות המקומית ב – 4 השנים האחרונות, ממשרד הביטחון ומשרדי ממשלה אחרים לביצוע פרויקטים בנושא הנצחת חללים.

6) אישור מורשי החתימה של הרשות על נכונות פרטי בקשת התמיכה.

ב. הצהרה של הרשות המקומית על בעלות, חכירה או הקצאה כדין של הקרקע בה ממוקם אתר ההנצחה, חתומה ע"י מורשי חתימה – נספח א'.

ג. הבקשה אינה מתייחסת למקרים הבאים: הנצחת יחיד, הנצחת חלל שאין לו זיקה לרשות המקומית.

ד. הרשות המקומית תתחייב כי ביכולתה לתחזק את האתר נשוא הבקשה באופן נאות – נספח ב'. למען הסר ספק מובהר בזאת כי הועדה לא תתמוך בהוצ' אחזקת האתר באופן שוטף.

**פרק ד': מבחני חלוקת התקציב**

**חלוקת התקציב – כללי**

רשות מקומית העומדת בכל תנאי הסף המפורטים בפרק ב', תהא זכאית לתמיכה מתקציב המשרד, כמפורט להלן:

א. סוג פרויקט הנצחה – תקציב התמיכה יחולק לסוגי הפרויקטים השונים להנצחה לפי השיעור המפורט לצדו של כל תחום, כמפורט להלן:

1) שיפוץ אתר הנצחה קיים, שיעור של 60%

2) הקמת אתר הנצחה, שיעור של 30%

3) הקמת אתר הנצחה בבית ספר, שיעור של 5%

4) מפעלי הנצחה שאינם בתחום הבינוי, שיעור של 5%.

ב. ניקוד בכל סוג פרויקט הנצחה – התמיכה ברשות תהיה לפי מספר נקודות שצברה, כמפורט בהמשך.



מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס

### לשכת המנהל הכללי

בכל סוג פרויקט הנצחה, יחושב "שווי נקודה", לפי סכום התקציב העומד לחלוקה לסוג פרויקט בחלוקה בסך כל הנקודות שצברו כלל הרשויות שנמצאו זכאיות לתמיכה בעבור סוג פרויקט זה. התמיכה בכל סוג פרויקט תינתן לפי מספר הנקודות שהרשות צברה במכפלת "שווי נקודה" שנקבע לאותו פרויקט.

ג. הועדה תקבע, בהתייחס להמלצת האגף, מהם הרכיבים מתוך כל אחד מהפרויקטים בגינם מתבקשת התמיכה, שניתן לתמוך בביצועם. לא ינתן סיוע בסכום העולה על 75% מהסכום ששולם בפועל על ביצוע רכיבים אלה.

ד. בכל מקרה סכום התמיכה בפרויקט, שהועדה החליטה לתמוך בו, לא יעלה על הסכום הנקוב בבקשה וכן לא יעלה על 300,000 ש"ח.

ה. אם יוותר עודף תקציבי בלתי מנוצל באחד מסוגי הפעילויות כאמור, הוא יחולק בין שאר הבקשות באותה הפעילות ואם לאחר חלוקה זו יישאר עודף בלתי מנוצל הוא יחולק בין שאר סוגי הפעילויות, בהתחשב בשיעורם היחסי, כפי שנקבע במבחנים אלה.

ו. במקרה שבו רשות מקומית לא תוכל לבצע את הפרויקט הנדרש עפ"י התמיכה שתחושב ותאושר לה, בהתאם לאמור לעיל, לאור חוסר במקורות מימון נוספים ו/או נסיבות אחרות, יוחזר התקציב לוועדה ויועבר לתקציב השנה העוקבת.

ז. תמיכה להקמת אתר הנצחה או לשיפוץ אתר הנצחה קיים (לא כולל אתרי הנצחה בבתי ספר), תינתן בכל שנה לעשרים רשויות, לכל היותר. הוגשו בקשות על ידי יותר מ- 20 רשויות, תחליט הוועדה, בהתייחס להמלצת האגף, על הרשויות שלא יקבלו תמיכה באותה השנה, ויועברו לדיון בשנה העוקבת. בהחלטתה תיתן הוועדה עדיפות לרשויות שלא קיבלו תמיכה בשנים הקודמות.

### **המבחנים לחלוקת התמיכה**

בקביעת הקדימות לחלוקת התמיכות יובאו בחשבון השיקולים שלהלן, לפי הניקוד המצטבר:



מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס

לשכת המנהל הכללי

א. ניקוד בהתאם לסוג פרויקט הנצחה

1) שיפוך אתר הנצחה קיים, שיעור של 60%.

- (א) מטרת השיפוך העיקרית הינה לצרכי בטיחות או בטחון, (6 נק'').
- (ב) מטרת השיפוך העיקרית הינה לשיפור איכות ונראות האתר הקיים, (3 נק'').
- (ג) שיפוך למטרת הרחבת ההנצחה בעקבות גידול במס' הנופלים, (4 נק'').
- (ד) בקשה שעניינה הסדרת נגישות לאתר ההנצחה לאנשים עם מוגבלות, כפי שנקבע בחוק שוויון זכויות לאנשים עם מוגבלויות, התשנ"ח – 1998, (3 נק'').
- (ה) מספר החללים אותם מנציחה הרשות באתר ההנצחה. הניקוד יינתן בהתאם לטבלה הבאה:

מס' חללים	סך הניקוד
עד 10	5
11-50	7
51-100	10
101-200	12
201-300	14
301-500	16
501-1000	18
1000 ומעלה	20

(ו) ראה גם סעיף ב' להלן בנוגע ל"תוספת ניקוד".



מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמים

לשכת המנהל הכללי

2) הקמת אתר הנצחה, שיעור של 30%.

- (א) הקמת אתר ברשות מקומית שבתחומה כלל לא קיים אתר הנצחה, (10 נק').
- (ב) הקמת אתר נוסף במקרים שבהם בתחום הרשות המקומית קיים אתר הנצחה אחד בלבד והרשות המקומית מונה 5,000 תושבים לפחות, (4 נק').
- (ג) בקשה להקמת אתר הכוללת הסדרת נגישות לאתר לאנשים עם מוגבלות, כפי שנקבע בחוק שוויון הזדמנויות לאנשים עם מוגבלות, התשנ"ח – 1998, (3 נק').
- (ד) מספר החללים אותם מנציחה הרשות בפרויקט/באתר ההנצחה. הניקוד יינתן בהתאם לטבלה הבאה:

מס' חללים	סך הניקוד
עד 10	5
11-50	7
51-100	10
101-200	12
201-300	14
301-500	16
501-1000	18
1000 ומעלה	20

(ה) ראה גם סעיף ב' להלן בנוגע ל"תוספת ניקוד".





מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס

לשכת המנהל הכללי

**(3) הקמת/שיפוץ אתר הנצחה בבית ספר, שיעור של 5%**

התמיכה להקמת/שיפוץ אתר הנצחה בבית ספר תינתן עפ"י מספר החללים  
בוגרי בית הספר המונצחים בו:

עד 10 חללים – 15,000 ₪

11-20 חללים – 20,000 ₪

21-50 חללים – 25,000 ₪

51 חללים ויותר – 35,000 ₪

אם סכום הבקשות המזכות בתמיכה יעלה על התקציב שהוגדר למטרה זו,  
ההפרש יקוזז באופן יחסי מהתמיכה לכל בית ספר. מכפילים את הסכום לעיל  
ביחס של התקציב הקיים למבחן זה (שנגזר כ – 5% מהתקציב הכולל) מחולק  
לסך הסכומים המזכים.

**(4) מפעלי הנצחה שאינם בתחום הבינוי, שיעור של 5%**

התמיכה למפעל הנצחה, כגון אלבומי נופלים, סרטוני נופלים, ספר לזכר חללים  
וכד', תינתן בהתחשב במספר החללים המונצחים במפעל:

עד 50 חללים – 10,000 ₪

51-100 חללים – 20,000 ₪

101-200 חללים – 35,000 ₪

201-300 חללים – 45,000 ₪

301-500 חללים – 60,000 ₪

501-1000 חללים – 70,000 ₪

1001 ומעלה חללים – 80,000 ₪

ב. תמיכה בפרויקט הנצחה דיגיטלי - תינתן ללא תלות במספר החללים המונצחים  
בפרויקט ותעמוד על 25,000 ₪, אולם לא יותר מ 75% מעלות הפרויקט.





מדינת ישראל  
משרד הביטחון  
בלמ"ס

### לשכת המנהל הכללי

אם סכום הבקשות המזכות בתמיכה יעלה על התקציב שהוגדר למטרה זו, ההפרש יקוזז באופן יחסי מהתמיכה לכל רשות. מכפילים את הסכום לעיל ביחס של התקציב הקיים למבחן זה (שנגזר כ - 5% מהתקציב הכולל) מחולק לסך הסכום המזכה.

#### **תוספת ניקוד לרשויות בפריפריה:**

בכל הנוגע לבקשות להקמת אתר הנצחה או לשיפוץ אתר הנצחה קיים, הניקוד שנקבע בהתאם לסעיף א' לעיל, יוכפל במקדמים שלהלן (בהתאם לפרסום העדכני של הלשכה המרכזית לסטטיסטיקה):

- רשות מקומית המדורגת באשכולות 1-2 בדירוג הלמ"ס - מקדם של 1.8.
- רשות מקומית המדורגת באשכולות 3-4 בדירוג הלמ"ס - מקדם של 1.6.
- רשות מקומית המדורגת באשכולות 5-6 בדירוג הלמ"ס - מקדם של 1.4.

ב ב ר כ ה,  
אלוף (במילוי) אודי אדם  
מנכ"ל משרד הביטחון