



מדינת ישראל

שר הביטחון

תאריך: ו' חשון תשע"ח
26 אוקטובר 2017
סימוכין: נ-שר_הביטחון-190117-000730

הנדון: מבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד הביטחון למוסדות ציבור המסייעים לחיילים אשר עברו אירועי לחימה במהלך שירותם הצבאי

לפי חוק יסודות התקציב, התשמ"ה – 1985

בהתאם לסעיף 3א לחוק יסודות התקציב, התשמ"ה-1985¹ (להלן – החוק), ובהתייעצות עם היועץ המשפטי לממשלה, מתפרסמים בזה מבחנים לחלוקת כספים לצורך תמיכה של משרד הביטחון (להלן – המשרד) למוסדות ציבור המסייעים לחיילים אשר עברו אירועי לחימה במהלך שירותם הצבאי, כמפורט להלן:

תקנה תקציבית: 430068816800014

1. כללי

- (א) ועדת התמיכות של המשרד (להלן - הוועדה) תדון בעניין תמיכה מתקציב המשרד בהתאם לנוהל להגשת בקשות לתמיכה מתקציב המדינה במוסדות ציבור ולדיון בהן² (להלן - הנוהל) ובהתאם למבחנים אלה.
- (ב) התמיכה עצמה צריך שתינתן, אם אכן נכון וראוי לתתה, על-פי עקרונות של סבירות ושוויון.
- (ג) בבואה לדון ולהחליט בכל בקשה לתמיכה, תשקול הוועדה את כל נסיבותיו של העניין, תוך יישום שוויוני אחיד וענייני של המבחנים.
- (ד) כל שיקוליה של הוועדה יהיו ענייניים, תוך הפעלת אמות מידה מקצועיות, ככל שיידרש לפי נסיבות העניין; החלטת הוועדה תהיה מנומקת.
- (ה) חלוקת הסכום המיועד לתמיכות בתקציב השנתי של המשרד תיעשה לפי תחומי הפעילות, הכל בכפוף לאמור במבחנים אלה ובחוק התקציב לשנת הכספים השוטפת, כפי שיפורט להלן.

¹ ס"ח התשמ"ה, עמ' 60; התשנ"ב, עמ' 34.
² התשע"ג, עמ' 3172, ועמ' 5152; התשע"ד, עמ' 472; התשע"ה, עמ' 658 ועמ' 8220; התשע"ו עמ' 10192.



מדינת ישראל

שר הביטחון

2. הגדרות

במבחנים אלה-

"חייל" – חייל משוחרר, חייל במערך המילואים ומי ששוחרר ממערך המילואים;

"מוסד ציבור" – כהגדרתו בסעיף 3א לחוק.

3. מטרת התמיכה

לסייע בייזום והפעלה של פעילות קבוצתית מונחית או טיפולים פרטניים לחיילים אשר עברו אירועי לחימה במהלך שירותם הצבאי ובמסגרת שירותם הצבאי, שלא קיבלו כל סיוע מהאגף לשיקום נכים במשרד, ושלא פנו לקבלת סיוע מהאגף כאמור.

4. תחומי הפעילות הנתמכת

התמיכה תינתן בעד ביצוע אחד או יותר מסוגי פעילויות אלה:

(1) הפעלת קבוצות תמיכה לחיילים שעברו אירוע לחימה, ומבקשים סיוע בגין אירועי הלחימה;

(2) סיוע בטיפול פרטני הניתן בידי פסיכיאטר, פסיכולוג, עובד סוציאלי או בעל מקצוע טיפולי מוכר אחר לצורך מתן סיוע בגין אירועי לחימה.

5. תנאי סף לתמיכה

לתמיכה לפי מבחנים אלה זכאי רק תאגיד שהוא מוסד ציבור (להלן – "המוסד"), שמתקיימים בו כל תנאי הסף האלה:

(1) הוא פועל שלא למטרות רווח, מאוגד ורשום כעמותה לפי חוק העמותות, התש"ס-1980,³ הקדש ציבורי הרשום אצל רשם ההקדשות לפי חוק הנאמנות, התשל"ט-1979⁴; חברה לתועלת הציבור הרשומה אצל רשם ההקדשות לפי חוק החברות, התשנ"ט-1999⁵; או אגודה עות'מאנית;

(2) לא הוגשה מטעמו בקשה לתמיכה בשנת התקציב הנוכחית ולא הוקצה לו סכום כלשהו מתקציב המדינה, במישרין או בעקיפין, בעד פעילותו בתחומי הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה;

(3) במוסד המבקש תמיכה לראשונה - הוא פעל באופן ממשי בתחום הפעילות שבעדו מבוקשת התמיכה במשך שתי השנים שקדמו לשנת בקשת התמיכה;

³ ח"ח התש"ם, עמ' 210.
⁴ ח"ח התשל"ט, עמ' 128.
⁵ ח"ח התשנ"ט, עמ' 189.



מדינת ישראל

שר הביטחון

- (4) היקף פעילותו בתחום הנתמך בשנה שטרם הגשת הבקשה הראשונה לתמיכה לא פחת ממחצית היקף הפעילות הנדרש על ידו בשנה הראשונה שבה מתבקשת התמיכה;
- (5) המוסד הגיש במהלך השנה שבעדה מבוקשת התמיכה, דוחות ביצוע שוטפים המעידים על עמידתו בתכנית העבודה ודוחות שנתיים; כל הדוחות יוגשו באופן ובמועדים שיקבע המשרד;
- (6) המוסד מפעיל קבוצת תמיכה אחת לפחות בשנה, המונה 10 משתתפים לפחות, ולחילופין המוסד מקיים במהלך השנה טיפול פרטני ב-20 חיילים לפחות שעברו אירוע לחימה.

6. אופן חישוב התמיכה

- (א) לכל אחד ממוסדות הציבור שעמדו בתנאי הסף, יינתן ניקוד בכל אחד מסוגי הפעילות, לפי אמות המידה הקבועות בסעיף 7, ובהתחשב בתנאים שנקבעו לסוגי הפעילות באותו סעיף; בשלב הבא יחושב החלק היחסי של כל מוסד בניקוד שניתן בכל אמת מידה; לבסוף יחולק התקציב המיועד לתמיכה לפי מבחנים אלה בין כלל הבקשות באופן יחסי לניקוד שקיבלו באופן מצטבר בכלל אמות המידה האמורות.
- (ב) לגבי גוף שנתמך לפי מבחנים אלה בשנה שקדמה לשנה שבעדה מבוקשת התמיכה (להלן – השנה הקודמת), יהיה הניקוד לפי נתוני הפעילות של השנה הקודמת; לגבי גוף שלא נתמך בשנה קודמת, יהיה הניקוד לפי נתוני הפעילות של השנה שבעדה מבוקשת התמיכה, לפי תוכנית העבודה שהגיש אחרי שאושרה על ידי המשרד, ובכפוף לביצוע הפעילות.

7. ניקוד הבקשות לפי אמות המידה לתמיכה

(א) הפעלת קבוצות תמיכה לחיילים שעברו אירוע לחימה במהלך שירותם הצבאי (50%)

- (1) לעניין אמת מידה זו, "הפעלת קבוצות תמיכה" - הפעלה של קבוצת תמיכה אחת לפחות בשנה, בהנחיה מקצועית בידי פסיכיאטר, פסיכולוג, עובד סוציאלי או בעל מקצוע טיפולי מוכר אחר, למשך 5 מפגשים לפחות, ובהיקף של 10 משתתפים לפחות;
- (2) בעד כל מפגש של קבוצת תמיכה תינתן נקודה אחת.

(ב) טיפול פרטני לחיילים שעברו אירוע לחימה במהלך שירותם הצבאי (30%)



מדינת ישראל

שר הביטחון

(1) לעניין אמת מידה זו, "טיפול פרטני" – טיפול שניתן על ידי איש מקצוע כמפורט בסעיף (2)4; מטרת הטיפול תהיה לסייע בעיבוד תכנים רגשיים הקשורים לאירועים שעבר, במטרה לאפשר תפקוד נורמטיבי;

(2) הניקוד באמת מידה זו יינתן לפי מספר המפגשים הטיפוליים פרטניים; בעד כל מפגש שנמשך 45 דקות לפחות, תינתן נקודה אחת; באמת מידה זו יינתן ניקוד בעד 12 מפגשים לכל היותר.

(ג) מספר חיילים שעברו אירוע לחימה המטופלים על ידי העמותה (20%)

בעד כל חייל המשתתף בקבוצת תמיכה או בטיפול פרטני תינתן נקודה אחת.

8. נהלים

(א) המוסד יגיש לוועדת התמיכות את תכנית פעילותו הכוללת לשם בדיקת התאמתה למטרות התמיכה ולתנאיה, ולמניעת כפל תמיכה.

(ב) לגבי כל אחת מאמות המידה לעיל, יגיש המוסד דיווח מפורט ובו פרטי הפעילות, מועדי קיומה, מנחי הפעילות או מי שמקיים אותה מטעם המוסד, וכן כל פרט או נתון נוספים בהתאם להנחיות המשרד; לעניין טיפולים פרטניים, יעביר מוסד הציבור דיווח אנונימי, שאינו כולל מידע מזהה, תוך הבחנה בין המטופלים השונים; תשלום תמיכת המשרד בעד פעילותו של המוסד שאושרה לו בידי הוועדה כדין יועבר לפי דוחות ביצוע שהמוסד יגיש לתקופת התשלום, וכנגד הוכחת הוצאות בפועל עבור הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה, ולפי הנהלים הקבועים לתשלום בקשות תמיכה שבמשרד ובמשרד האוצר.

(ג) בכל מקרה, לא יעלה שיעור התמיכה לפעילות על 50% מכלל עלות הפעילות הנתמכת לפי מבחנים אלה.

(ד) למען הסר ספק, מקום בו נמצא כי הפעילות המדווחת על-ידי המוסד אינה מתקיימת במלואה – יחולו הוראות הנוהל.

9. תחילה

תחילתם של מבחנים אלה ביום ג' בטבת התשע"ז (1 בינואר 2017).

בכבוד רב,
אביגדור ליבוביץ
שר הביטחון