

בלמ"ס

משרד הביטחון



מדינת ישראל

הוראת משרד הביטחון מס' 45.04 מסירת עבודות לתכנון בינוי

ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל, הוכנה והופצה ע"י אגף מינהל ומשאבי אנוש (אמ"ש) ב-26.10.11, נוסף סעיף 13'ג'

תאריך פרסום: כ"ה ניסן תשמ"ט 30.4.89
במקום: המ"ב 45.04 מתאריך 1.12.82
תיקון אחרון: ת3855 מ-14.11.11 - עודכנו סעיפים: 6'א, 8'ב, 8'ה, 10'א, 15'ב, 26. בוטל סעיף 10, נוסף סעיף 13'ג' חדש.

כללי

1. הוראה זו דנה במסירת עבודות לתכנון בינוי ויעוץ הנדסי.

2. יח' התכנון באגף הבינוי מוגדרת כגוף דורש לאותן עבודות תכנון הנמצאות בטיפול.

ת3047 - 18.7.05 - ס' 2 הערה

הערה: תוכן העניינים של ההוראה מופיע בסופה

מטרה

3. מטרת ההוראה להגדיר את הסמכויות ואת האחריות של צה"ל ושל גורמים אחרים במערכת הביטחון בכל הנוגע לעבודות תכנון ויעוץ הנדסי הנמסרות למתכננים אזרחיים.

אחריות

4. אגף הבינוי אחראי לביצוע הוראה זו.

תחולה

5. לתחולת ההוראה:

ת3047 - 18.7.05 - ס' 5א'

א. בחירת מתכננים לעבודות בינוי עבור גופים דורשים בצה"ל וכן עבור היח' לתכנון באגף הבינוי המייצגת גם את שאר יחידות מערכת הביטחון, תיעשה עפ"י הוראה זו (45.04).

ת3185 - 13.3.06 - ס' 5ב'

ב. בחירת יועצים הנדסיים לעבודות בינוי עבור גופים דורשים בצה"ל, תיעשה עפ"י הוראה זו (45.04). לגבי יועצים הנדסיים לעבודות בינוי עבור משהב"ט, יהיה הטיפול בהתאם למפורט בהמ"ב 43.05.

עבודות תכנון - דירוג

6. עבודות תכנון הנמסרות למתכנני חוץ תחולקנה לקבוצות הבאות, בהתאם להיקפן:

ת3855 - 14.11.11 - ס' 6א'

א. תכנון לבינוי לעבודות שהיקפן אינו עולה על הסכום הנקוב בטבלת המ"ב 49.04, שורה 23 א' וכאשר התשלום עבור עבודות התכנון לא יעלה על הסכום הנקוב בטבלת המ"ב 49.04, שורה 70א.

בלמ"ס

ת3855 - 14.11.11 - ס' 6'ב

- ב. תכנון לבינוי לעבודות שהיקפן עולה על הסכום הנקוב בטבלת המ"ב 49.04, שורה 23 א'.
7. מודגש שאין לפצל פרויקטים הנדסיים במגמה לשייך אותם לאחת מהקבוצות המצוינות לעיל, לצורך מסירת עבודות תכנון: כלומר, יש להתייחס לכל פרויקט הנדסי בשלמותו, לצורך מסירת עבודות תכנון, אפילו אם הוא מתבצע בשלבים. במקרים מיוחדים ניתן לפצל עבודות מסוימות באישור הוועדה לבחירת מתכננים (ראה סעיף 9 להלן).

בחירת מתכננים

ת3855 - 14.11.11 - ס' 8, 8'ה

8. הטיפול בבחירת מתכננים, כאשר היקף עבודת הבניה אינו עולה על הסכום הנקוב בטבלת המ"ב 49.04, שורה 23 א' וכאשר שכר התכנון בגינה אינו עולה על הסכום הנקוב בטבלה המ"ב 49.04, שורה 70 א' יעשה על ידי הגופים הדורשים, לפי הכללים הבאים:
- א. כשאין תחרות על המחיר והתמורה הנה לפי תעריף ידוע למועמדים, תיעשה הבחירה ע"י ועדת מוטב לפי הכללים שבתקנה 3 (35), והפניה למתכננים תיעשה בסבב מחזורי - הכל בהגינות ובמטרה להבטיח את מירב היתרונות למזמין.
- ב. כאשר מתקיימת תחרות על המחיר, יעשה הטיפול בבחירה ע"י הוועדה המשרדית הפועלת עפ"י סעיף 10 בהוראה זו.
- ג. בכל מקרה, יקבל הגוף הדורש אישור של ועדת מיקום לפרויקט.
- ד. הוצאת ההזמנה למתכנן, שנבחר כאמור בסעיף א לעיל, תיעשה ע"י אגף הבינוי לפי הכללים שבהמ"ב 45.19.
- ה. הגדלה של הזמנת תכנון כאמור, תיעשה על ידי ועדת המתכננים באגף הבינוי עפ"י תקנה 3 (10) ועפ"י כללי המשרד.

ת3047 - 18.7.05 - ס' 9'

9. לעבודות בינוי בהיקף כולל העולה על הסכום הנקוב בטבלת המ"ב 49.04, שורה 23 א' יבחרו המתכננים על ידי ועדה לבחירת מתכננים (להלן הוועדה). הגופים הדורשים יגישו לוועדה הצעותיהם כרשימה מומלצת של מספר מתכננים. אגף הבינוי יוסיף לרשימה זו, לפחות 2 מתכננים נוספים, מתוך רשימת המתכננים המוכרים במשרד והוועדה לבחירת מתכננים תדון ותבחר את המתכנן מתוך הרשימה המורחבת.
10. להלן הרכב הוועדה:

ת3855 - 14.11.11 - ס' 10'א

- | | |
|---------|---|
| א. יו"ר | א. נציג המנכ"ל - ראש אגף הבינוי - |
| ב. חבר | ב. מפקד מרכז בינוי/סגן/או נציג אחר באישור יו"ר הוועדה - |
| ג. חבר | ג. רמ"ח בינוי חיל האוויר/סגן/או נציג אחר באישור יו"ר הוועדה - |
| ד. חבר | ד. רע"נ בינוי חיל הים/סגן/או נציג אחר באישור יו"ר הוועדה - |

ת3047 - 18.7.05 - ס' 10'ה

- | | |
|----------|--|
| ה. חבר - | ה. מנהל היח' לתכנון הבינוי במעהב"ט (או מי שימונה ע"י ר' אגף הבינוי במקומו) |
|----------|--|

ת3855 - 14.11.11 - ס' 110'ו בוטל

- | | |
|----------|------------------------------|
| ו. חבר - | ו. (הסעיף בוטל). |
| ז. חבר - | ז. נציג היועץ המשפטי למעהב"ט |
| ח. חבר - | ח. נציג אכ"ס |

בלמ"סת3682 – 31.5.09 – ס' 10'ט

חבר

ט. נציג ציבור -

ת3047 – 18.7.05 – ס' 10'י

חבר

ומרכז הוועדה

י. ר' החטיבה להתקשרויות עם יועצים ומתכננים -
ומרכז הוועדה לבחירת מתכננים

משקיף

יא. נציג לשכת המהנדסים והאדריכלים -

ת3047 – 18.7.05 – ס' 10'י"ב

משקיף

יב. ר' יחידת הבקרה באגף הבינוי -

11. עם התכנסות הוועדה חייב מרכז הוועדה לוודא שאכן הופיעו כל חברי הוועדה. לא הופיעו כל חברי הוועדה במועד שנקבע, ישקול היו"ר אם לקיים את דיון הוועדה. החליט היו"ר לקיים את הדיון חייב להתקיים קוורום חוקי כלהלן:

א. ראש אגף הבינוי (או ממלא מקומו - נציג המנכ"ל).

ב. נציג הגוף הדורש.

ת3047 – 18.7.05 – ס' 11'ג

ג. ר' החטיבה להתקשרויות עם יועצים ומתכננים ומרכז הוועדה לבחירת מתכננים (או מי שימונה ע"י ר' האגף במקומו).

ד. נציג ציבור

ה. נציג אכ"ס

12. (הסעיף בוטל)

תפקידי הוועדה13. להלן תפקידי הוועדה

א. קביעת רשימת המתכננים המאושרים "הכשרים לעבוד" עבור מערכת הביטחון. רשימת "המתכננים המאושרים" תמוין מדי תקופה לשם קביעת קבוצות מתכננים על פי כישוריהם ומקצועותיהם הספציפיים.

ב. בחירת מתכננים/יועצים לעבודות בינוי במערכת הביטחון מתוך הקבוצה הרלוונטית למהות העבודה, תוך התחשבות בהתאמתם ובחלוקה נאותה של העומס בין המתכננים/היועצים.

ת3855 - 14.11.11 - ס' 13'ג חדש

ג. העברת שמות היועצים/מתכננים שהומלצו ע"י ועדת המתכננים לאישור ועדת יועצים וכ"א חיצוני באמ"ש.

ד. הגדרת דרך וניהול מסירת עבודות תכנון למתכננים, כולל עבודות חוזרות.

ה. התמדה בחיפוש דרכים לאופטימיזציה של בחירת המתכננים לביצועים הנדונים.

ו. הוועדה תשמש פורום להחלפת דעות מקצועיות ומידע על ההתפתחויות השונות בענייני בינוי בכלל מערכת הביטחון.

ז. ייזום ארגון מידע של עבודות תכנון שכבר בוצעו אצל גופים דורשים ושיתכן לאמצן לפרויקטים חוזרים וזאת במגמה להגיע לניצול שיטות של האחדת (סטנדרטיזציה) הבניה.

בלמ"ס

ח. קביעת נהלי עבודה לוועדה ולגופים הדורשים המפעילים מתכננים בתחום סמכותם. יו"ר הוועדה יהיה אחראי למעקב אחר ביצוע הנהלים ולהבטחת עדכון ע"י הוועדה, לפי הצורך.

14. הוועדה תתכנס במועדים קבועים ובדרך כלל אחת לשבוע.

חוזי תכנון - התקשרות

15. הסדרים ותנאי ההתקשרות עם מתכננים יהיו כלהלן:

א. הסדרי ההתקשרות על ידי אגף הבינוי וכן תנאי ההתקשרות, יהיו כמפורט בהמ"ב 45.19.

ת3855 - 14.11.11 - ס' 15'ב'

ב. בהתקשרות, במקרים כאמור בסעיף 5 ב' לעיל, עם העובד עצמו, לצורך קבלת שירותי ייעוץ הנדסי מאת העובד על בסיס של שעות עבודה, יבדוק אגף הבינוי כי קיים אישור ועדת היועצים המשרדית כמפורט בהמ"ב 43.05.

16. תנאי ההתקשרות עם המתכננים שנבחרו על ידי הוועדה, ייקבעו על ידי אגף הבינוי בהשתתפות נציגי הגוף הדורש.

17. הסיכום העקרוני על תנאי ההתקשרות יערך לפני שהגוף הדורש ימסור לידי המתכנן את ההזמנה לעבודה, הכוללת בתוכה את צו התחלת התכנון. לא יועבר לתשלום חשבון מבלי שתנאי ההתקשרות יהיו מסוכמים.

תכנון וביצוע

18. עבודות בינוי - תיאום מוקדם. תהליך שיתוף הפעולה שבין הגוף הדורש לבין אגף הבינוי בשלב התכנון, יבוצע כמפורט בהמ"ב 45.29.

הפעלה ומעקב

ת3047 - 18.7.05 - ס' 19

19. ר' החטיבה להתקשרויות עם יועצים ומתכננים ומרכז הוועדה לתכנון ישים כמרכז הוועדה. תפקידו יהיו כלהלן:

א. ניהול ומעקב אחר הפעלת הוראה זו.

ב. רישום עבודות התכנון שנמסרו, היקפן הכספי ושמות המתכננים.

ג. ניהול כרטסת מתכננים.

ד. רישום המתכננים שנבחרו ישירות על ידי הגופים הדורשים בהתאם לאמור בסעיף 6 והעבודות שנמסרו להם. רישום זה יעשה לפי הנתונים שיועברו אליו ע"י הגופים הדורשים.

ה. הכנה והפצת דין וחשבון על פעילות הוועדה, בין הגופים הדורשים.

ו. ריכוז המידע הנוגע לאופן ביצוע העבודות ע"י המתכננים/היועצים, תלונות עליהם והפרות מצידם.

בלמ"ס

ת3682-09.31 - סעיפים 20, 21

נציג ציבור בוועדות מתכננים20. הזמנת נציג ציבור

האחראי לקשר עם מתנדבי ציבור, יפעל לזימון נציג ציבור בד"כ אחת לשבוע, פרט למקרים החריגים בהם הודיע אגף הבינוי על דחיית הישיבה למועד אחר.

21. השתתפות נציג ציבור בוועדה

- א. כדי שתוכל להתקיים ישיבת הוועדה חייב להשתתף בישיבה נציג ציבור (ראה סעיף ו' להלן).
- ב. הוועדה לא תוכל להחליט על מסירת התכנון אם יתנגד נציג הציבור להחלטה המוצעת.
- ג. (מבוטל)
- ד. נציג הציבור ינמק את החלטתו במקרה של התנגדות להחלטות הוועדה. ההנמקה תירשם בפרוטוקול.
- ה. במקרה בו התנגד נציג הציבור להחלטת הוועדה והוחלט שהנושא יועלה מחדש בישיבה אחרת, יישאל הנציג ע"י יו"ר הוועדה אם ברצונו להשתתף בישיבה אחרת. הביע הנציג רצונו להשתתף בישיבה, חלה האחריות על אגף הבינוי להזמין את אותו הנציג לדיון האחר, באמצעות האחראי על הקשר עם מתנדבי ציבור.
- ו. בכל מקרה בו הוזמן נציג ציבור לישיבת המתכננים ולא התייצב, ונציג המנכ"ל בוועדות מכרזים נוכח במקום, יהיה הוא רשאי להחליט אם לקיים את הדיון ללא נציג הציבור. החליט נציג המנכ"ל לקיים את הדיון, אזי ישמש הוא כחבר הוועדה עם כל הסמכויות הניתנות לנציג הציבור.
- ז. החליטה הוועדה לפני ההחלטה על בחירת המתכנן לערוך בדיקה של הנושא, לא חייב אותו נציג הציבור להשתתף בדיון החוזר של הוועדה;
- ח. החליטה הוועדה על בחירת מתכנן והסתבר שההחלטה, בטעות יסודה, ויש צורך לקיים דיון חוזר, למרות ההחלטה, יובא הנושא לדיון חוזר בוועדה. לדיון החוזר אין חובה לזמן אותו נציג ציבור שהשתתף בדיון הקודם;

עיון בחומר

22. לנציג הציבור תינתן האפשרות לעיין בחומר לפני מועד קיום הישיבה.

בלמ"סביטחון

23. הגופים הדורשים יציעו אך ורק מתכננים אשר עברו את הבדיקה הביטחונית.
24. לכל חוזה התקשרות יצורף נספח ביטחון כבסיס מחייב, המגדיר את דרישות הביטחון.
- ת3047 - 18.7.05 - ס'25
25. אם הוועדה תגלה חריגה או סטייה מהנהלים ומההוראות הביטחוניות, ידווח על כך מרכז הוועדה ליח' הביטחון במשהב"ט.

בחירת מתכנן כשיש תחרות על המחיר

- ת3855 - 14.11.11 - ס'26
26. כאשר מדובר בהתקשרות על בסיס מחיר קבוע ומתקיימת תחרות על המחיר, תהיה לוועדה הפועלת על פי הוראה זו בסעיף 9, סמכות של ועדת מכרזים מקוצרים עפ"י המ"ב 44.07 וכן סמכות ועדת מכרזים משרדית ובשיטת מכרז סגור עפ"י המ"ב 44.01.
- לוועדה תהיה סמכות לאשר התקשרות עם מועמד יחיד, עפ"י המ"ב 44.05, ולפעול עפ"י הכללים שבה.

העותק המקורי החתום שמור אצל הממונה על נהלי משהב"ט באגף אמ"ש.

בלמ"ס
תוכן עניינים

ת3682-31.5.09 - תוכן עניינים

1	מסירת עבודות לתכנון בינוי.....
1	כללי.....
1	מטרה.....
1	אחריות.....
1	תחולה.....
1	עבודות תכנון - דירוג.....
2	בחירת מתכננים.....
3	תפקידי הוועדה.....
4	חוזי תכנון - התקשרות.....
4	תכנון וביצוע.....
4	הפעלה ומעקב.....
5	נציג ציבור בוועדות מתכננים.....
5	עיון בחומר.....
6	ביטחון.....
6	בחירת מתכנן כשיש תחרות על המחיר.....