



משרד הביטחון

מדינת ישראל

הוראת משרד הביטחון מס' 44.11

עריכת מכרז בינלאומי

ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל, הוכנה והופצה ע"י אגף מינהל ומשאבי אנוש (אמ"ש)

תאריך פרסום: כ"א חשון תש"ס 31.10.99

תיקון אחרון: ת 3720 מ- 13.10.09 - התיקון בסעיף 25 ובנספח ב'

כללי

1. מכרז בינלאומי יקום במקרים כמפורט בסעיף 13 להלן.
2. בהפניות המיועדות למכרז בינלאומי, יכללו תיאורי הפרטים וכן מפרטים נלווים למכרז בשפה האנגלית באחריות הגוף הדורש וכן תנאי הבל"מ מתורגמים לאנגלית באחריות הגוף הרוכש בארץ. (מדובר בספקים ישראלים וזרים).
3. החלטה על קיום מכרז בינלאומי תתקבל ע"י ר' המערכה הנוגע באישור סגן ר' האגף הנוגע.
4. ההוראה לא חלה על פ"ר המתקצבות בכספי סיוע.
5. השתתפות במכרז בינלאומי פטורה מתשלום בגין קבלת מסמכי המכרז.
6. יש להשתמש בסוג בל"מ ייחודי למכרז בינלאומי לצורך אפיון הטיפול וההתקשרות עפ"י הוראה זו.
7. כללי העדפת תוצרת הארץ ואזורי עדיפות לאומית יחולו גם על הוראה זו. (ראה המ"ב 40.28 והמ"ב 30.04).

ת 3083 - 4.9.05 - סעיף 7 הערה

הערה: תוכן העניינים של ההוראה מופיע בסופה.

מטרה

8. מטרת ההוראה - לקבוע ולהגדיר את האחריות, המתכונת והכללים לטיפול במכרז בינלאומי.

תחומים

9. ההוראה דנה במכרזים סגורים שבהם גוף רוכש פונה לספקים בארץ ובחו"ל המטופלים ע"י משלחת אחת או יותר, או למכרזים שבהם גוף רוכש פונה לספקים בחו"ל בלבד הנמצאים בתחום אחריות של 2 משלחות לפחות.
10. ההוראה אינה דנה בהתקשרות באמצעות סוכנים על פי המ"ב 40.17.
11. האחריות לניהול המכרז הבינלאומי תהיה על הגוף הרוכש כאשר המשלחת מסייעת לו. (אם יזכה ספק מחו"ל, תהיה המשלחת אחראית למעקב אחר ביצוע ההזמנה, עמידה בלר"ז וכו').

אחריות

ת 2220 - 27.3.01 - סעיף 12

12. הגופים הרוכשים והמשלחות בחו"ל, את"ק ואכ"ס כל אחד בתחום פעולתו נושאים באחריות לביצוע ההוראה זו. היועב"ל למעב"ט נושא באחריות מטה להוראה זו.

קריטריונים

13. הקריטריונים לפיהם ישקול ר' המערכה קיום מכרז בינלאומי יהיו כלהלן:
- א. קיים ספק יחיד בארץ למוצר וקיימים ספקים פוטנציאליים בחו"ל, או כשאין כלל ספקים מתאימים בארץ (במקרה זה התחרות תהיה רק בין הספקים מחו"ל).
- ב. בהתקשרויות בהיקף העולה על מיליון \$ כאשר יש יתרון פוטנציאלי משמעותי בתחום המחיר או בתחום הטכני למוצרים מחו"ל לעומת תוצרת מקומית, ישקלו מכרז בינ"ל גם כשיש בארץ יותר מספק אחד.
14. במסגרת השיקולים, יש להתחשב גם במאפיינים שעשויים לחייב המשך הייצור המקומי, שיקולים אלו מפורטים בנספח ג' להוראה זו (שיקול אסטרטגי, שיקול תעשייתי, שיקול טכנולוגי, משך הספקה וכו').
15. תנאי לפתיחת מכרז בינלאומי הנו קיום תקציב במטבע מקומי או ב-\$ מזומן. יש לידע את את"ק בדבר הכוונה לצאת למכרז בינלאומי. אם את"ק אינו רואה אפשרות לביצוע ההמרה, עליו להודיע על כך תוך 7 ימים. הגוף הרוכש יודא, שלא יצא מכרז במסגרת 7 ימים אלו. בהמשך, במידה ונדרש להמיר שקלים ל-\$ מזומן או להפך, יש לפנות לאת"ק לביצוע ההמרה, לפי המ"ב 30.20.

הוצאת בל"מ

16. כדי להשיג את מירב התועלת מהתחרות, וכדי לאפשר הגדרת בקשת הגוף הרוכש בצורה שתאפשר לספק להגיש הצעת מחיר מושלמת, מצורף להוראה זו נספח א', בו מפורטת רשימת תיוג הכוללת את כל האלמנטים אותם יש לכלול בפניה לספק.
17. בכל המקרים בהם תופנינה בקשות להגשת הצעות מחיר תוכן הבקשה ע"י הגוף הרוכש בארץ, גם לספקים בחו"ל, כדי להביא בחשבון את הכללים והתנאים שיענו לשני מקורות רכש אלה וכדי ליצור אחידות בתנאי התחרות בין המתמודדים.
18. למכרז בינלאומי יוקם צוות משימתי שימונה ע"י ר' אגף/סגן ר' אגף הנוגע או תפקיד מקביל. הרכב הצוות יהיה עפ"י הכללים בהמ"ב 40.51.
19. הצוות שמונה יעביר למשלחת בחו"ל את הנוסח המוצע ל- R.F.I ו- R.F.P לשם קבלת הערות והתייחסות למסמך, לפני עריכתו הסופית והעברתו לספק.
20. הפניה של המשלחת לקבלת הצעת מחיר מספק בחו"ל, תיעשה רק עפ"י נוסח הבקשה להצעה שהועבר אליה ע"י הגוף הרוכש בארץ ואשר הוכן כמפורט בהוראה זו.
21. מנה"ר באמצעות המחשב, יפיק בל"מ ממוחשב, ובגוף רוכש שאינו ממוחשב יוכן בל"מ ידני, לספק בארץ ובלמים לספקים בחו"ל על שם המשלחת הנוגעת. חתימה על הבל"מ תיעשה על ידי עובדי המשרד כמצוין בהמ"ב 70.32.
22. על בסיס הבל"מ, תפנה המשלחת הנוגעת לספקים מוכרים עפ"י קביעתם, בבקשה לקבלת הצעות, עד לתאריך שנקבע. (יקבע מועד מתאים שיאפשר הגשת ההצעות - לפחות 60 יום להגעת ההצעה למערכה/מבדק).
23. המשלחות תבקשנה מהספק להעביר הצעתו במעטפה סגורה שתוכן מראש, ושתועבר אל הגוף הרוכש בארץ.
24. ועדת המכרזים הנוגעת תבחר בספק, עפ"י הקריטריונים שנקבעו בהוראות הנוגעות לפי אופי המכרז ולפי תקנות חובת המכרזים.

תוספת תנאים לבל"מ

25. לבל"מ בארץ ובחו"ל יש להוסיף את הסעיפים הכלליים הבאים:

- א. להגדיר תנאים להעדפות תוצרת הארץ והעדפת מפעלים באזורי עדיפות לאומית עפ"י הנהלים. ת3720-13.10.09 - סעיף 25ב'
 ב. להגדיר פיצויים בגין פיגור באספקה.
 ג. היכן ואיך תבוצע בחינת הציוד.
 26. לבל"מ המיועד לספקים מחו"ל יש להוסיף סעיפים כלהלן:
 א. נדרש להגיש 2 אופציות להובלה:
 (1) בשערי המפעל EX - WORKS
 (2) עד נמל הפריקה בארץ CIF
 ת2220-27.3.01 - סעיף 26ב'
 ב. יש לדרוש שת"פ עסקי כמפורט בהמ"ב 43.29.
 27. אין לאפשר פיצול המכרז.

הוצאת הזמנה

28. ועדת המכרזים תקבע את הספק הזוכה ובהתאם לכך, תנחה את המשלחת הנוגעת או את הגוף הרוכש, להוציא הזמנה/הפניה לספק הזוכה עפ"י התנאים שנקבעו בבל"מ.

אופן קביעת המחיר והתשלום

29. אומדן ההתקשרות יקבע בטרם הוצאת הבל"מ ויהיה נקוב ב-\$.
 30. המחיר שיוצע ע"י הספקים יהיה נקוב בדולר אמריקאי ויהיה קבוע וסופי (גם לגבי ספקים ישראלים וללא קשר למשך ההתקשרות).
 31. התשלום בפועל בחו"ל יתבצע ב-\$. התשלום בארץ יתבצע בשקלים עפ"י שער חליפין הידוע בעת עריכת החשבונית, ושולם תוך 30 יום ממועד הגעת החשבונית.
 32. השוואת הצעות ספקים:
 א. ההשוואה בין הצעות הספקים תיעשה על בסיס המחיר שהוצע על ידם ב-\$.
 ב. הצעות המחיר חייבות לכלול את עלויות השינוע ארצה, בהתאם למפורט בהמ"ב 40.06. ת3083-4.9.05 - סעיף 32ג'
 ג. אם יוחלט ע"י המתקשר כי השינוע יבוצע ע"י המשרד, עליו לקבל הערכה לעלויות השינוע מיחידת סגן ר' מנה"ר לתובלה ושינוע חו"ל.
 ד. במקרים בהם יוחלט כי המשרד יבצע את השינוע, יש לקצר בהתאם את מועד האספקה שהוצע ע"י הספק.
 ה. בנוסף, לצורך השוואת המחירים, יש להוסיף גם את עלויות מימון גידול בצוות הפרוייקט – אם הצוות גדל לצורך ביצוע הרכש הספציפי, וכן להעמיס עלויות של צוות רכש במקרה שצוות כזה נשלח מהארץ לחו"ל בהקשר לביצוע הרכש הספציפי.
הפעלת כללי M.O.U במכרז בינלאומי
 33. במכרז בינ"ל שבו נוטלים חלק ספק מהארץ, ספק אמריקאי וספק ממקום אחר בחו"ל (להלן - הזר) יש לנהוג כלהלן:
 א. בשלב ראשון תבוצע השוואה בין הספק הישראלי לספק הזר.
 ב. אם זוכה הספק הזר, יש לבצע השוואה חוזרת כאשר נלקח בחשבון העדפת תוצרת הארץ.

- ג. אם בהשוואה זו זוכה הספק הזר, תיערך השוואה בינו לבין הספק האמריקאי והזוכה ביניהם יזכה במכרז.
- ד. אם בהשוואה זו זוכה הספק הישראלי, תיערך השוואה בינו לבין הספק האמריקאי ללא העדפת תוצרת הארץ והזוכה זוכה במכרז.

התקשרות

34. ההזמנה תוצא במטבע שיידרש לאחר שיתוקצב כנדרש.
35. אם נבחר ספק בחו"ל, תהפוך המחלקה הנוגעת את הדרישה להפניה רגילה שתועבר למשלחת ע"מ להוציא ההזמנה לספק שנבחר ע"י ועדת המכרזים בארץ.

ביטחון

36. להלן הנחיות ביטחון:
- א. ככלל, אין לערוך מכרז בינ"ל בנושאים מסווגים (שמור ומעלה). עריכת מכרז בנושא מסווג, במקרים חריגים, מחייבת תיאום מראש עם יחידת הביטחון במשרד וקבלת אישור בכתב, כולל הנחיות ביטחון ספציפיות, לעריכת המכרז.
- ב. אין לערוך מכרז בינ"ל בנושא מסווג ללא קבלת אישור בכתב, מראש, כנ"ל.
ת.2351-25.12.01 - סעיף 36
- ג. במהלך עריכת המכרז ובכל אחד משלביו, אין להעביר מידע מסווג לגורם זר, ללא קבלת הנחיות ביטחון מראש.

נהלים פנימיים

37. הגופים הרוכשים, אכ"ס, את"ק והמשלחות בחו"ל יפרסמו, במידת הצורך, נהלים מפורטים לביצוע הוראה זו.

העותק המקורי החתום שמור אצל הממונה על נהלי משהב"ט באמ"ש.

נספח א' להמ"ב 44.11 - בקשה להצעת מחיר - נקודות מנחות**1. עיקרי הבקשה להצעת מחיר**

א. שיטת ההתקשרות
 בבקשה להצעת מחיר יש לציין בפני הספק את שיטת ההתקשרות (דולרים במחיר קבוע וסופי), על פיה יבסס את הצעת המחיר שלו.

ב. מסמכים רלבנטיים
 לבקשת הצעת מחיר יש לצרף את המסמכים כלהלן (כתובים בשפה אנגלית):
 (1) מפרט טכני ומסמך תכולת עבודה S.O.W ובהעדרו יש לצרף אפיון טכני.
 (2) כל מסמך אחר הדרוש להכנת הצעת מחיר.

ג. מידע כללי
 יש לצרף מידע כללי נוסף כלהלן:
 (1) מועד להגשת הצעה (תוך התחשבות במיקום מגיש הצעה בחו"ל)
 (2) מספר עותקים של הצעה.
 (3) מסמכים שיש לצרף להצעה.
 (4) תנאים כלכליים

ד. נוסח בל"מ אחיד
 נוסח בל"מ אחיד מצורף כנספח ב' להוראה זו.

ה. שיתוף פעולה תעשייתי
 כמפורט בהמ"ב 43.29 בנושא.

2. תנאים כלכליים מחירים

א. המחירים שכל חברה תגיש יהיו נקובים בדולר אמריקאי למעט מקרים שבהם יוחלט אחרת.

ב. הספקים בחו"ל יתבקשו להגיש את הצעת המחיר ב-2 חלופות כלהלן:
 (1) מחיר בשער המפעל - EX - WORKS
 (2) מחיר כולל הובלה עד נמל הפריקה בארץ CIF

ג. במקרים בהם תתבקשנה הצעות ממדינות שונות, יש לפרט ולהסביר בפניה לספקים, שעליהם לפרט בהצעותיהם את המחירים עם כל הפירוטים וההסברים. ההשוואה תבוצע עפ"י המחיר הכולל והסופי שהמוצר יעלה ל"משהב"ט (למעט תל"ח ומע"מ לספקים ישראליים).
 ההשוואה בין ספקי חו"ל לספקים בארץ תתבסס על מחירי חו"ל כולל הובלה כאמור בסעיף 2 ב' לעיל (במקרים שספק חו"ל לא כלל בהצעתו חלופת מחיר הכוללת הובלה, יזקפו על הצעת המחיר שלו את עלות הובלה לפי תחשיב של מנה"ר/שינוע).

3. אבטחת איכות
 בהתאם ל-S.O.W שיוגש.

ת3720 -13.10.09 -נספח ב'

נספח ב' להמ"ב 44.11

Date: _____

Re: Request for Proposal for [the name of the system]

Dear Sir,

The Government of the State of Israel, Ministry of Defense, (GOI-MOD), invites you to submit a proposal for _____ (the System).

Your Proposal should be based on the enclosed following Documents:

- a) The draft Statement of Work (the SOW);
- b) The draft Specification (the Specification);
- c) The Terms and Conditions (the T&Cs).

The Documents mentioned above are the proprietary of the GOI-MOD and shall not be used by you for any purpose other than for preparation of your Proposal.

You must submit your Proposal in two separated sealed volumes: One volume is to contain your price proposal in two versions – ex factory and C.I.F.; and the second volume will contain your technical proposal. Each of the volumes of your Proposal will be submitted in _____ copies.

With respect to your technical proposal, please be advised that there is a minimum technical score below which a proposal will be disqualified. Additionally, there are certain technical requirements, which, if not fulfilled, will result in the disqualification of your Proposal. In both of the above cases the disqualification would occur irrespective of your proposed price.

With respect to your price proposal please relate to the following:

- a) Identify the recurring and non-recurring costs;
- b) Provide details by cost elements, tasks and supporting details (e.g. hours, labor rates, material costs, overhead rates and profit);
- c) Breakdown of direct labor costs by labor classification, normally used in estimating with related labor hours and bidding rates;
- d) Support direct material/subcontracting cost by providing a priced bill of materials and identify the basis for the pricing of each item;
- e) Segregate other direct charges by type (e.g. travel, computer time) and provide data to support each type of direct charge;
- f) Identify each type of overhead rate applied.

Your price proposal will include your proposal for industrial cooperation, as described in the draft Terms and Conditions. A representative of the Israeli Industrial Cooperation Authority will contact you to send you a draft Industrial Cooperation Agreement, and answer any questions you may have on this matter.

The award in the competition will be made according to the Israeli Law of Bids, 1992. This law contains also regulations regarding the favoring of "made in Israel" products and "favored regions" products.

All deliveries must be performed on time as specified in the Purchase Order that will follow the award. The Contract includes a penalty of 2% per each month of delay for each item that is not delivered on time.

The terms of payment are: _____

All your expenses related to the preparation of your proposal and your participation in this solicitation, will be born by you and in no event be reimbursed by the GOI-MOD.

Please note, that the GOI-MOD reserves the right to decide at any stage of the process not to continue with the procurement of the System.

Please be advised that any requests for technical clarifications that you submit will be distributed, together with the clarifications we provide,, to all of the vendors participating in this competition. While we will not disclose who submitted the questions it is your responsibility to make sure that you ask your questions in a form that does not prevent their release.

Please send your Proposal not later than _____.

The decision as to whether to have a best and final round will be made at the sole discretion of the GOI-MOD.

If you have any questions or comments, please call the undersigned, tel_____.

Sincerely yours,

נספח ג' להמ"ב 44.11 - קריטריונים נוספים לעריכת מכרז בין לאומי

1. שיקול אסטרטגי - הפריט הנדרש ייחשב כבעל משמעות אסטרטגית, כאשר מתקיימים בו שני התנאים הבאים כאחד: -
 - א. הפריט הנו קריטי להפעלת מערכת נשק חיונית ו/או רכישתו ב-חול"ל עלולה לפגוע בסודיות ובהסגרת כוונות.
 - ב. רצף ההספקה מ-חול"ל מוטל בספק, כתוצאה מרגישותם של מקורות ההספקה (מקור הספקה יחיד, מקורות עקיפים ולא יציבים, סכנת אמברגו ו- כד').
2. שיקול תעשייתי - הפריט הנדרש ייחשב כבעל משמעות תעשייתית, כאשר הזמנה מקומית עשויה למנוע סגירת קווי ייצור, שהפעלתם מחדש כרוכה בהשקעות ובזמן ממושך ואשר למערכת הביטחון יש עניין בקיומם, בהתחשב בצרכי ביטחון רב שנתיים.
3. שיקול טכנולוגי - הפריט הנדרש ייחשב כבעל משמעות טכנולוגית, כאשר הזמנה מקומית היא תנאי לאפשרות לשמור על רמה טכנולוגית מתקדמת וכבסיס לפיתוח ולקליטת טכנולוגיות חדשניות, שיש בהן שימוש בייצור ביטחוני.
4. אזורי עדיפות לאומית - כאשר היצרנים המקומיים הפוטנציאליים לייצור הפריט שבדרישה הם באזורי עדיפות לאומית.

תוכן עניינים 3083 - 4.9.05 - תוכן עניינים

תוכן עניינים

1	.....	כללי
1	.....	מטרה
1	.....	תחומים
1	.....	אחריות
2	.....	קריטריונים
2	.....	הוצאת בל"מ
2	.....	תוספת תנאים לבל"מ
3	.....	הוצאת הזמנה
3	.....	אופן קביעת המחיר והתשלום
3	.....	הפעלת כללי M.O.U במכרז בינלאומי
4	.....	התקשרות
4	.....	ביטחון
4	.....	נהלים פנימיים
5	.....	נספח א' להמ"ב 44.11 - בקשה להצעת מחיר - נקודות מנחות
6	.....	נספח ב' להמ"ב 44.11
8	.....	נספח ג' להמ"ב 44.11 - קריטריונים נוספים לעריכת מכרז בין לאומי