



משרד הביטחון

מדינת ישראל

**הוראת משרד הביטחון מס' 44.07  
מכרז מקוצר – בחירת ספקים בגופים הרוכשים**

תאריך פרסום : י"ג אדר תשס"ו 13.3.2006  
 במקום : המ"ב 44.07 מתאריך 16.5.93  
 תיקון אחרון : ת 3858 מ – 20.11.11 - עודכנו סעיפים: 4ב', 3א', 8א', 8ב', 8ז', 9א', 10א', 10ב', 11.  
 ההוראה מתפרסמת מטעם המנכ"ל, הוכנה והופצה ע"י אגף מינהל ומשאבי אנוש (אמ"ש)

**כללי**

1. הוראה זו באה כהשלמה לחוק המכרזים, התשנ"ב 1992, והתקנות המותקנות על פיו בדבר מכרזים במשרד הביטחון.
- א. המכרז המקוצר ייעודו לשמש כלי לטיפול ברכישות של מוצרים ושירותים בסכומים מוגבלים, ובתהליך קצר.
- ב. תהליך מכרז מקוצר מיועד בעיקרו לשימוש של יחידות המשרד, לשימוש שלוחות המשרד הפועלות בצמוד למרכזים הלוגיסטיים של צה"ל, וכן ליחידות המשרד האחרות כמוגדר בהמ"ב הנוגעות להם.
- ג. ניתן ליישם את הכללים של מכרז מקוצר במכרזים רגילים בלבד (דהיינו לא במכרזים מיוחדים) ובמגבלות סעיף 4 בהמשך.
- ד. תוכן העניינים של ההוראה מופיע בסופה.

**מטרה**

2. מטרת הוראה זו להגדיר את הסמכויות, התהליכים והכללים לבחירת ספק בדרך של מכרז מקוצר ביחידות המשרד.

**אחריות**

3. מנה"ר, אמו"ן וכן יחידות המשרד שניתנה להם סמכות לקיים ועדות למכרז מקוצר, נושאים באחריות לביצוע הוראה זו.

**תחולה**

4. תחולת ההוראה:
  - א. הוראה זו חלה על הרכישות מסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 13 א' ועד לסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 70 ב.
  - ב. בשלוחות מנה"ר חלה הוראה זו כלהלן:
    - (1) בכלל שלוחות מנה"ר ובמערכת רכש מוצרי דפוס והוצאה לאור במנה"ר - עד רכישות בסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 21 א'.
    - (2) בשלוחות מנה"ר בחמ"ן - עד רכישות בסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 21 ב' (40,000 ₪).

בלמ"ס

5. עסקאות אלו יכולות להיות בכל רמות הסיווג הביטחוני ובלבד שמתקיימות כל הוראות תקנות חובת המכרזים (התקשוריות מערכת הביטחון) התשנ"ז - 1993 המתייחסות למכרז סגור, וכמו כן בתנאי שמתקיימות כל ההוראות הביטחון כפי המצוין בהמ"ב 14.14.

ועדות מכרזים מקוצרים

6. הרכב הוועדות ומינוי חברים יהיה כלהלן:

ת3858 – 20.11.11 - סעיף 6'א3)

א. הרכב ועדות המכרזים ביחידות המשרד ובשלוחות:

י"ר	1) ר' חטיבה בגוף רוכש במשרד, - בשלוחת מנה"ר/אמו"ן- ראש השלוחה
חבר	2) נציג חשב המשרד ור' אכ"ס -
חבר + מרכז	3) ר' המחלק הרוכש או תפקיד מקביל -
חבר	4) נציג ציבור -
משקיף	5) נציג הגוף הדורש -

ב. חברי ועדת המכרזים ימונו שמית על ידי ר' האגף הנוגע

ג. נציגי ציבור יפעלו לפי המ"ב 49.14.

ד. י"ר הוועדה ימונה שמית ע"י המנכ"ל.

ה. דיוני הוועדה יחייבו אם ישתתפו בה רב (מעל 50%) מחבריה כשבהם הי"ר. החלטותיה תתקבלנה ברוב קולות חברי הוועדה הנוכחיים, תהיינה מנומקות ותרשמנה בפרוטוקול שייחתם בידי חברי הוועדה. אם בוועדה יהיו קולות שווים יכריע י"ר הוועדה.

ו. בעסקות בסיווג "סודי" ו"סודי ביותר", לא ישתתפו נציגי ציבור, אלא אם הם "שותפי סוד" לאותה עסקה וכן הינם בעלי הכשר ביטחוני אישי מספק באישור יח' הביטחון במשהב"ט. הנחיית ביטחון זו חלה גם על חברי ועדות שהינם עובדי משהב"ט או אנשי מעהב"ט. יישום הוראה זו מותנה באישור מנכ"ל ובהשתתפות היועמ"ש למעהב"ט או נציגו כחבר בוועדה במקום נציג ציבור.

דרכי עבודת הוועדה וניהול המכרז

7. לנושא עבודת הוועדות:

א. עבודת הוועדות וניהול המכרז, לרבות הזמנת נציגי ציבור, יעשו לפי הכללים למכרז רגיל כמוגדר בהמ"ב 44.01.

ב. הזמן להגשת ההצעות יהיה לא פחות מ- 5 ימים. במקרים דחופים אפשר לקבוע זמן קצר יותר, עד 3 ימים.

ג. במכרז מקוצר, לרבות בשלוחות מנה"ר, לא יגבה תשלום עבור מסמכי המכרז. ראה גם המ"ב 44.01 נספח ז'.

ד. לגבי היות הספק מוסדר מס בר תוקף, תפעל הוועדה במפורט בהמ"ב 43.34.

ה. לעניין חוק עסקות גופים ציבוריים יש לפעול לפי המ"ב 43.34.

בקשה להצעות מחיר במכרז

8. להלן פרטים לטיפול בבקשה להצעת מחיר:

ת3858 – 20.11.11 - סעיפים א'8, ב'ז,

- א. הבל"מ יוכן על ידי היחידה או השלוחה הנוגעת. הפנייה תיעשה כלהלן:  
במכרז פומבי - באמצעות אתר האינטרנט של המשרד.  
במכרז סגור - בפניה ישירה לספקים מוכרים של משהב"ט.
- ב. פנייה בבקשה להצעת מחיר במכרז סגור תיעשה אל הספקים מתוך רשימת הספקים המוכרים. אם ישנם עשרה ספקים או פחות המתאימים להשתתף במכרז תיעשה הפנייה לכולם. אם יש יותר מ-10 ספקים יבחרו מתוכם לפחות 5 ספקים, בסבב מחזורי כדי ליתן לכל הספקים הזדמנות נאותה.

ת3412 - 20.2.07 - סעיף ג'8

- ג. רשימת הספקים תוכן ע"י הגוף הרוכש במשרד/השלוחה ותאושר על ידי ר' מערכה בגוף הרוכש במשרד/ר' השלוחה (בהתאם להרשאתו, כמוגדר בהמ"ב 49.01).
- ד. הפצת הבקשה להצעת מחיר תוכל להיעשות בסיוע נציגי המרכז הלוגיסטי בו מצויה השלוחה, שיפיצו באופן ישיר את הבל"מ לספקים הפוטנציאליים שיקבעו.
- ה. בשלוחות, אפשר שהבל"מ יהיה ידני ולא יופק מהמחשב, אך יש לעשות ככל הניתן שיהיה ממוחשב.
- ו. פנה אל המשרד ספק מוכר שלא שותף במכרז וביקש לשתפו, תיבדק פנייתו ואם ימצא שהוא מתאים למכרז, ישתפו גם אותו, בתנאי שיגיש את הצעתו למועד המכרז.
- ז. מכרז פומבי יפורסם גם באינטרנט וזאת לפי כללי הביטחון המפורטים בהמ"ב 14.14.

בחירת הספק

9. לעניין בחירת הספק:

ת3858 – 20.11.11 - סעיף א'9

- א. במכרז סגור (שסיווגו הביטחוני מ"שמור" ומעלה) הצעות הספקים תינתנה במעטפות סגורות שתוכנסנה לתיבות המכרזים (כמפורט בהמ"ב 44.01). במכרז פומבי או סגור שסיווגו הביטחוני: "בלמ"ס" - במענה באינטרנט ובאמצעות אתר הסחר האלקטרוני של המשרד.
- ב. בחירת הספק תיעשה לפי כללי מכרז רגיל כמפורט בהמ"ב 44.01.
- ג. עד למועד האחרון הנדרש להגשת הצעות חובה להכין הערכה כספית (אומדן), לפי תקנה 13 לתקנות חובת המכרזים (התקשרויות למעשה"ט) ולרשום האומדן בתיק הרכש.
- ד. הוועדה תוכל להחליט על ביטול מכרז מקוצר במקרים הבאים:
- (1) הוגשה הצעה אחת בלבד והוועדה לא בחרה בה, ירשמו ויתועדו הנימוקים בפרוטוקול הוועדה.
  - (2) חובה לבחור הצעה יחידה אלא אם יש חשש מבוסס לקנוניה או אם המחיר אינו תואם את מחיר השוק.
  - (3) אם כל ההצעות שהוגשו חרגו מעל 25% מהאומדן המוקדם, או שההפרש קטן יותר והמחיר אינו סביר ונימוקי הוועדה ירשמו.
  - (4) אם ההצעות היו מבוססות על הנחות בלתי נכונות, או שהיו בהן שגיאות שלדעת הוועדה נעשו במתכוון להטעיה או שהוגשו שלא בהתאם למבוקש בבל"מ או שצורפה להן הסתייגות או שינוי עקרוני.
- ה. החליטה הוועדה על ביטול המכרז, תנהג לפי תקנה 17 (יא). הוועדה תוכל לפטור את הנושא ממכרז חוזר ולהחליט על מעבר למ"מ, רק אם תחליט הוועדה שקיימת דחיפות לנושא שאינה מאפשרת פרסום מכרז נוסף.

1. הוחלט על בחירה בדרך של מ"מ, תשמש הוועדה בתפקיד צוות מ"מ לפי הוראות המ"ב 40.51.
2. נמצא שההצעות חורגות בסכום הכספי מהסמכות של ועדה למכרז מקוצר מעל ל-10%, יועבר המקרה לטיפול של ועדת מכרזים עליונה הפועלת לפי המ"ב 44.01.

אישור פטור ממכרז

10. לעניין אישור פטור ממכרז:

ת3858 – 20.11.11 - סעיפים 10א', ב'

- א. הוועדה למכרזים מקוצרים, כאמור בסעיף 6 לעיל, תשמש גם כוועדת פטור וכזו תוכל לאשר פטור מחובת עריכה של מכרז מקוצר, לפי העילות לפטור המפורטות בתקנה 3 לתקנות חובת מכרזים. מודגש שגם עילות המפורטות בתקנה 8 בתקנות חובת המכרזים (התקשרויות מערכת הביטחון), טעונות דיון בוועדת הפטור אם סכום הפטור גבוה מהסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 70א. וזאת לגבי התקשרויות בסכומים שהם בתחום טיפולה של הוועדה, כאמור בסעיפים 4, 5 לעיל.
- ב. הוועדה למכרזים מקוצרים אינה משמשת כוועדת פטור להעסקת יועצים או כוח אדם חיצוני.
- ג. בעת דיוניה של הוועדה כוועדת פטור, חייבים בכל מקרה להשתתף בדיון רוב חברי הוועדה וביניהם: י"ר הוועדה, נציג חשב המשרד ונציג ציבור ובכפוף לתקנה 18 במקרה של עסקות מסוגות. לעניין החלטות הוועדה ברוב קולות - ראה המ"ב 44.05.
- ד. אושר על ידי ועדת המכרזים פטור ממכרז, תקבע הוועדה את הספק או הספקים עמם ינוהל מ"מ.
- ה. הוועדה תערוך פרוטוקול מנומק להחלטת הפטור שניתנה על ידה ויהיה תיעוד מחייב בתיק הרכש.
- ו. אושר פטור ממכרז, יעשה הטיפול לבקשת הצעות מספקים וניהול המ"מ יערכו לפי הכללים שבהמ"ב 40.51.
- ז. הוראה זו אינה עוסקת ברכישות בהקפה, לגביהן יש לפעול לפי המ"ב 40.20.

רכישה הכוללת אופציה

ת3858 – 20.11.11 - סעיף 11

11. לבחירת ספקים - כאשר העסקה כוללת תנאי אופציה:

- א. ועדת מכרזים למכרז מקוצר, כאמור בסעיף 6 לעיל, תהיה מוסמכת לטפל בבחירת ספקים, כאשר העסקה כוללת תנאי אופציה, רק אם הערך הכספי של העסקה כולל האופציה אינו עולה על הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 70ב, ובשלוחות מנה"ר לפי הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 21א' ובשורה 21 ב' לפי העניין.
- ב. עלה הערך הכספי של העסקה כולל האופציה על הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 70ב, או על הסכום הנקוב בהמ"ב 49.04 שורה 21 א' או שורה 21 ב', לפי העניין תיעשה בחירת הספקים במקרה זה, ע"י ועדת מכרזים משרדית או עליונה הפועלת לפי המ"ב 44.01.

ביטחון

12. בקשר לכללי הביטחון בפרסום מכרז ובבחירת הספקים - יש לנהוג לפי הכללים שבהמ"ב 14.14.

ספק שחזר בו מביצוע ההזמנה

13. נמסרה הזמנה לספק בגין זכייתו במכרז, ולאחר מכן חזר בו הספק מהסכמתו לביצוע ההזמנה, ולא עברו 30 יום ממועד הוצאת ההזמנה ו - 90 יום מהמועד האחרון להגשת הצעות, המוקדם מביניהם תוכל היחידה המזמינה לפנות אל ספק אחר, בתנאים כמפורט להלן:
  - א. באישור ועדת המכרזים תוכל היחידה לפנות אל הספק שהצעתו נמצאה במכרז כשנייה הטובה ביותר לאחר הספק הזוכה ולהציע לו לקבל את ההזמנה במחיר הצעתו.

- ב. ניתן להחליט על מסירת ההזמנה לספק השני - כאמור בתנאי שנמצא שלא חל בינתיים שינוי במחירים בשוק לעומת הצעת הספק.
- ג. ראש היחידה יוציא ביטול של ההזמנה לספק הראשון ויבדוק עם היועמ"ש תביעה או קיזוז בגין הפרת הזמנה .
- ד. מסירת הזמנה לספק השני תיעשה אם לא עברו 90 יום ממועד האחרון להגשת הצעות, בכפוף לכך שבבל"מ צויין שההצעות תהיינה בתוקף 90 יום מהמועד האחרון להגשת הצעות. אם צויין משך זמן אחר יבוא אותו משך זמן, במקום 90 יום.
- ה. החלטות/אישור ועדת המכרזים והנמקות היחידה, יתויקו בתיק הרכש.
- ו. כל הכללים האמורים בסעיף 13 לעיל ירשמו בבל"מ בתנאים הכללים.
14. רכישה בקבלת הצעות ללא מכרז, ראה המ"ב 40.51.

נהלים פנימיים

15. הגופים הרוכשים במשרד יפרסמו נהלים מפורטים לביצוע הוראה זו.

העותק המקורי החתום שמור אצל הממונה על נהלי משהב"ט באמ"ש.



תוכן העניינים

מס'  
עמוד

1	..... כללי
1	..... מטרה
1	..... אחריות
1	..... תחולה
2	..... ועדות מכרזים מקוצרים
2	..... דרכי עבודת הוועדה וניהול המכרז
3	..... בקשה להצעות מחיר במכרז
3	..... בחירת הספק
4	..... אישור פטור ממכרז
4	..... רכישה הכוללת אופציה
4	..... ביטחון
4	..... ספק שחזר בו מביצוע ההזמנה
5	..... נהלים פנימיים